



Knud Haugmark

Journalnummer: 19-2210-000023

Dato: 6. september 2019

knud@haugmark.dk

Delvis imødekommelse af anmodning om aktindsigt ved dataudtræk

Landbrugsstyrelsen har modtaget din mail af 1. august med afklaring per mail og telefon af 6. august og afklaring per mail af 9. august 2019, hvor du beder om aktindsigt i samtlige støttemodtagere og deres støttebeløb fordelt på foranstaltninger (støtteordninger) fra 2007¹ til og med 2016, som oplysningerne fremgår af Landbrugsstyrelsens online opslagsværk².

Reglerne om aktindsigt

Landbrugsstyrelsen har behandlet din anmodning på grundlag af miljøoplysningsloven, hvor retten til aktindsigt med visse undtagelser følger reglerne i offentlighedsloven fra 1985 med senere ændringer³. Din anmodning er således også behandlet på grundlag af den nye offentlighedslov⁴, hvor det er vurderet om denne lovs bestemmelser giver dig en bedre retsstilling. Der skal der foretages en konkret afvejning af offentlighedens interesse i en udlevering over for de interesser, der varetages ved at afslå udlevering⁵. Endvidere skal undtagelser fra aktindsigt anvendes restriktivt⁶.

Landbrugsstyrelsens online opslagsværk reguleres efter de samme regler som nærværende afgørelse og har derfor også den samme oplysningsgrad⁷, med den modifikation der følger af afsnittet om foranstaltningsnavne nedenfor.

Afgørelse

De oplysninger, du har anmodet om, fremgår ikke umiddelbart af dokumenter i en eller flere sager i Landbrugsstyrelsens journalsystem, og der vedlægges derfor ingen aktliste. Af samme grund har vi behandlet din aktindsigtsanmodning efter reglen om dataudtræk⁸.

Landbrugsstyrelsen har gennemgået sagen og vurderet, at styrelsen kan meddele dig fuld aktindsigt i de ansøgere der ansøger via CVR-nr., med de undtagelser der følger nedenfor. Det vil sige, at du vil få CVR-nr., navn, postnummer, region, kommune, foranstaltning, EU- og National støttebeløb og summen af beløbene. Disse oplysninger vil senest 7. oktober 2019⁹ blive tilsendt dig i deres helhed i flere filer i et åbent format af hensyn til din eventuelle videre brug af oplysningerne. Det forventes, at oplysningerne først vil være klar til levering omkring 4. oktober 2019.

Landbrugsstyrelsen giver dig delvis aktindsigt i de ansøgere der ansøger via CPR-nr.¹⁰, med de undtagelser der følger nedenfor. Det vil sige, at der vil ske en pseudonymisering af disse ansøgere for så vidt angår CPR-nr..

Landbrugsstyrelsen giver dig delvis aktindsigt i de ansøgere, der er adressebeskyttede¹¹. Det vil sige, at adresserne vil være anonymiserede.

Landbrugsstyrelsen giver dig delvis aktindsigt i de ansøgere, der modtager støtte på under 1.250 EUR¹². Det vil sige, at navnet vil blive anonymiseret.

Hvis der er færre end 10 støttemodtagere i en kommune, anonymiseres støttemodtageres kommune og postnummer.

Landbrugsstyrelsen giver dig delvis aktindsigt i ændringer og tilføjelser i foranstaltningsnavne fra 2007 og frem.

Dataudtrækket vil vise de anmodede oplysninger i et andet format end styrelsens online opslagsværk¹³.

Begrundelse

Afgørelse om aktindsigt

Årsagen til at svaret på nærværende aktindsigtsanmodning har trukket ud, men stadig er indenfor 1 måned fra anmodning, er, at de forskellige it-løsninger for udtrækket, så udtrækket giver den bedste oversigt, har skulle afklares og det har efterfølgende skulle afklares, om den valgte metode ville give udfordringer med mængden af oplysninger der kunne gives indsigt i.

Behandling efter reglerne om dataudtræk

Støttemodtagerens navn og støttebeløbene skal hvert år offentliggøres¹⁴ og forbliver tilgængelige i to år fra første offentliggørelse¹⁵. Hensynet bag offentliggørelsen er offentlighedens tryghed ved landbrugsstøtten, og hensynet til afgrænsningen til to år er respekt for ansørgernes privatliv. Når de to år er gået, falder adgangen til oplysningerne tilbage på de nationale bestemmelser om aktindsigt.

Efter de to års tilgængelighed fjernes oplysningerne fra hjemmesiden. Af den årsag bliver Landbrugsstyrelsen i denne sag nødt til at skabe og genskabe den sammenstilling af oplysninger, som opslagsværket i dag viser for 2017 og 2018, for de foregående år i et dataudtræk for at efterkomme din anmodning.

Oplysninger i et andet format – delvis aktindsigt i foranstaltningsnavne

I gennemgangen af løsningsmuligheder har det vist sig, at ikke alle oplysninger kan leveres som opslagsværket viser. Årsagen til dette er, at Europa-Kommissionen ikke for alle år er udkommet med en konverteringstabel (et dechifreringsværktøj, der viser hvilke talkoder der henleder til de for året gældende foranstaltningsnavne), og at Landbrugsstyrelsen ikke gemmer oplysninger om foranstaltningsnavne for hvert år. Kravet om en konverteringstabel blev først indført i 2015, men tabellen er heller ikke siden 2015 udkommet hvert år. Dette betyder, at vi, henset til hvilke oplysninger du efterspørger, vil levere data i en sammenstilling der giver den bedste sammenligningsmulighed over årene. Dette blandt andet ved også at give oplysningerne fra 2017 og 2018 i samme sammenstillingsudgave, så de to år bedre kan sammenlignes med de foregående år. Kort sagt, vil de forskellige foranstaltningsnavne over årene blive samlet under et eller flere navne i de data som vi leverer. Af denne årsag, vedlægger vi en læsevejledning der forklarer hvordan sammenstillingen skal forstås.

Dataen vil blive forsøgt leveret som excel-filer, lignende udtræksformatet fra online opslagsværket, men hvis filerne bliver for store, vil dataen blive leveret i et andet format der vil kunne håndtere størrelsen – sandsynligvis CSV-filer.

Tidsfrist for levering af oplysninger

Selve udtrækket kræver mange IT-ressourcer og der følger bagefter både et data-kvalitetstjek og en pseudonymiseringsproces, hvorfor Landbrugsstyrelsen bedømmer, at udtrækket først kan være endeligt færdigt omkring 4. oktober 2019.

Landbrugsstyrelsen anser nærværende sags omfang og kompleksitet af en sådan art, at 2 månedersfristen finder anvendelse. Fristen regnes fra dagen efter afklaring af anmodningen, dvs. fra den 7. august 2019.

Delvis aktindsigt

Styrelsen har foretaget en konkret afvejning af offentlighedens interesse i en udlevering over for de interesser, der varetages ved at afslå udlevering. For udlevering af miljøoplysningerne taler offentlighedens og din væsentlige interesse i at få aktindsigt i sagen og få udleveret så mange oplysninger om sagen som muligt. Øget offentlig adgang til miljøoplysninger og formidling af sådanne oplysninger medvirker til at skabe større miljøbevidsthed, fri udveksling af synspunkter, mere effektiv inddragelse af offentligheden i beslutningsprocessen på miljøområdet og i sidste ende et bedre miljø.

For afslag på udlevering af oplysninger kan anføres, at det er en væsentlig interesse i at beskytte ansøgernes personoplysninger.

Offentlighedslovens, Lov 606/2013, bestemmelse lyder:

§ 30. Retten til aktindsigt omfatter ikke oplysninger om

- 1) enkeltpersoners private, herunder økonomiske, forhold og
- 2) tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold el.lign., for så vidt det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, oplysningerne angår, at anmodningen ikke imødekommes.

Som følge af afvejningen af disse modsatrettede hensyn er det Landbrugsstyrelsens vurdering, at begge interesser kan tilgodeses ved at pseudonymisere og anonymisere visse personoplysninger.

CPR nr. pseudonymiseres da dette anses for personoplysninger.

Ansøgere der modtager for under 1.250 EUR i støtte anonymiseres da det følger direkte af EU regler på området.

Adressebeskyttede pseudonymiseres da dette følger af lovgivningen for området.

Landbrugsstyrelsen har overvejet, om de undtagne dokumenter bør udleveres efter princippet om meroffentlighed¹⁶, men har, med samme begrundelse som anført ovenfor, ikke fundet grundlag herfor.

Reklamebeskyttelse

Bemærk venligst, at hvis du udtrækker CVR-nr. fra oversigten for senere at bruge dem til direkte markedsføring, påhviler det dig at overholde alle CVR lovens regler, herunder forbud mod private juridiske enheders direkte markedsføring over for virksomheder, der har fået registreret reklamebeskyttelse i CVR¹⁷.

Klagevejledning

Du kan klage over denne afgørelse. Klagen skal være skriftlig og angive, hvorfor og på hvilke punkter du er uenig i afgørelsen. Du sender klagen til direktebetalinger@lbst.dk. Vi skal have modtaget klagen senest 4 uger fra den dag, du modtog dette brev. Vi sender klagen sammen med vores kommentarer videre til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse i sagen. Modtager vi klagen for sent, vil Miljø- og Fødevarerklagenævnet som udgangspunkt afvise klagen.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte mig.

Venlig hilsen

Lars Malik Lehn Dylander Rønstrup

Direkte Betalinger
Landbrugsstyrelsen
Larron@lbst.dk

¹ EU regnskabsåret 16.10.2017

² [Støtteoplysninger](#):::::

³ §§ 2, stk. 1 og 6, stk. 2 i LBK 980/2017

⁴ Lov 606/2013

⁵ § 2, stk. 3, 1. punktum i LBK 980/2017

⁶ § 2, stk. 3, 2. punktum i LBK 980/2017

⁷ [Offentliggørelsesramme for Landbrugsstyrelsens online opslagsværk](#)

⁸ § 11, stk. 1 i Lov 606/2013

⁹ § 4, stk. 3 i LBK 980/2017

¹⁰ § 30 i Lov 606/2013

¹¹ § 28 i LBK 646/2017

¹² Art. 112, afsnit 1, litra b

¹³ § 4, stk. 2, nr. 2 i LBK 980/2017

¹⁴ Art. 111 i Forordning 1306/2013

¹⁵ Art. 111, 2. afsnit i Forordning 1306/2013

¹⁶ § 14 i Lov 606/2013

¹⁷ § 19 i LBK 653/2006